



РЕШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ СЛЕДСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ

г. Майкоп 14.10.2011

I. О взаимодействии институтов гражданского общества с правоохранительными органами в вопросах профилактики преступности несовершеннолетних, преступлений против несовершеннолетних в Республике Адыгея.

Выслушав и обсудив выступления по теме, Общественный совет при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея отмечает, что одним из приоритетных направлений политики государства и общества остается защита прав детей. При этом борьба с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними либо в отношении несовершеннолетних, требует не просто дополнительных, а системных мер, поскольку обеспечение законных прав и интересов несовершеннолетних является важным условием и определяющим фактором благополучного будущего нашего общества, всей России как государства.

В настоящее время надлежит констатировать, что принимаемых государственными и общественными органами и организациями мер явно недостаточно для обеспечения права детей на безопасность и достойные условия развития.

В 2010 году в целом по России зарегистрировано 70955 преступлений, совершенных 72692 несовершеннолетними и при их соучастии (из них за январь-июль - 46326 и 43693 соответственно).

За период с января по июль 2011 года зарегистрировано 40597 преступлений, совершенных 38151 несовершеннолетним и при их соучастии. Вообще в России, согласно статистическим данным МВД России, ежегодно выявляется около 350 тыс. общественно опасных деяний несовершеннолетних, причем 100 тыс. из них совершаются детьми, не достигшими возраста уголовной ответственности. В среднем каждый третий несовершеннолетний правонарушитель не учится и не работает.

В Адыгее, по данным МВД по РА, за 9 месяцев 2011 года зарегистрировано 141 преступление с участием несовершеннолетних, к уголовной ответственности привлечено 135 несовершеннолетних.

В производстве следователей следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея за 9 месяцев 2011 года в находилось 3 уголовных дела о преступлениях совершенных несовершеннолетними (1 изнасилование, 2 заведомо ложных доноса о преступлениях), 12 уголовных дел о преступлениях, совершенных 12 лицами в



отношении 12 несовершеннолетних, среди которых убийства и преступления против половой неприкосновенности.

Следственные органы Российской Федерации обращают внимание общества на большое количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Обеспечение прав и свобод несовершеннолетних и, в первую очередь, защита детей от преступных посягательств и их вовлечения в противоправную деятельность, является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности всех структур власти, правоохранительных органов и общественных организаций Республики Адыгея. Важнейшее значение в этой связи имеет деятельность средств массовой информации, всестороннее и своевременное освещение проблем по данной тематике в СМИ. Все заинтересованные организации должны сосредоточить своё внимание на обобщении передового опыта работы по обеспечению эффективной защиты детей от преступных посягательств на уровне городов, районов, муниципальных образований, в школах и по месту жительства.

Дальнейшего улучшения требует работа по профилактике правонарушений в молодёжной среде (в том числе правонарушений экстремисткой направленности среди студентов ВУЗов), организация досуга детей и подростков.

За последние годы в России значительно увеличилось число преступлений и правонарушений, связанных со сбытом материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. По данным МВД России, количество сайтов с детской порнографией увеличилось почти на треть, а количество интернет-материалов с детской порнографией увеличилось в 25 раз. По оценкам независимых экспертов, число подобных ресурсов достигло более 300 млн. веб-страниц. При этом средняя посещаемость одного сайта составляет около 30 тыс. человек в месяц.

Помимо этого существуют проблемы, связанные с негативным влиянием на сознание, здоровье и развитие детей отдельных телепередач.

Помимо совершения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних, имеются случаи, когда в результате халатного отношения врачей, педагогов, воспитателей и других ответственных за детей лиц либо в результате невыполнения ими своих профессиональных обязанностей страдают или гибнут дети.

В данной ситуации от правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, педагогических коллективов требуется незамедлительная реакция на положение детей в неблагополучных семьях, принятие упреждающих мер по недопущению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних.

Неэффективность правоприменительной практики приводит к тому, что педофилы уходят от реальной уголовной ответственности, а в тех случаях, когда их действительно приговаривают к конкретным срокам лишения свободы, то эти сроки минимальны, что существенно увеличивает вероятность их условно-досрочного освобождения, и это притом, что процент рецидива среди данной категории преступников очень высок. Нередки случаи непрофессионального или просто бестактного отношения к несовершеннолетним потерпевшим.

Одним из самых негативных последствий сложившейся ситуации является детская безнадзорность и беспризорность. Дети вовлекаются в систематическое употребление



спиртных напитков, наркотиков, проституцию и преступную деятельность (такие факты имеются и в Республике Адыгея).

Работа по профилактике преступности среди несовершеннолетних и молодежи требует дальнейшего сосредоточения усилий и дополнительной координации деятельности всех заинтересованных органов.

В Республике Адыгея с ноября 2010 года создан и действует Общественный совет при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея, одной из основных задач которого является дальнейшее совершенствование взаимодействия общественности Адыгеи, государственных, правоохранительных органов и правозащитных организаций по предупреждению правонарушений, и в том числе совершаемых против несовершеннолетних и профилактике преступлений в среде молодёжи. Следственным управлением Следственного комитета по Республике Адыгея налажены тесные контакты с Уполномоченными по правам человека и правам ребёнка в Республике Адыгея. В настоящее время разработано и находится в стадии подписания соглашение по обеспечению прав детей между Уполномоченным по правам ребенка, предусматривающее механизм межведомственного взаимодействия между всеми органами, связанными с вопросами профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Практика расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними либо в отношении несовершеннолетних, со всей определённо выявила проблемы взаимодействия органов правопорядка, следственных органов, государственных органов, общественных организаций в деятельности по профилактике совершения таких преступлений, в непосредственной работе с несовершеннолетним и его родителями, их последующей реабилитации.

Ведомственная разобщённость медицинских служб, служб социально-психологической помощи, экспертных и следственных органов зачастую приводит к неоправданной задержке помощи несовершеннолетнему. Единый алгоритм действий, а также сбора и передачи информации о возможном совершении преступлений в отношении ребенка, отсутствует.

Специалисты органов опеки органов местного самоуправления практически не имеют сведений о фактах насилия над детьми на обслуживаемой территории.

Наблюдается нехватка педагогов и психологов, обладающих необходимым комплексом знаний и навыков для участия в проведении следственных действий с несовершеннолетними, недостаток медицинских специалистов и специалистов психологических служб с навыками диагностики и документирования жестокого обращения с ребёнком.

Требуют своего разрешения и проблемы законодательного характера, препятствующие эффективному расследованию преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, связанные с обеспечением прав несовершеннолетних потерпевших в уголовном процессе, с безусловной компенсацией вреда, причинённого преступлением, с обеспечением принципа справедливости уголовного процесса.

Особую опасность представляют собой Интернет-преступность, связанная с распространением детской порнографии, вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией. В настоящее время Интернет используется преступниками, как быстрое и безопасное средство совершения преступлений, что требует повышение ответственности Интернет-провайдеров за размещение



в сети материалов с детской порнографией, а также, в целом, пересмотра принципов уголовной ответственности за преступления, связанные с распространением в Интернете таких материалов.

Участники заседания акцентировали внимание на необходимости создания эффективных мер ранней профилактики насилия над детьми, включающих в себя: совершенствование и расширение методов и форм правового воспитания; активное участие общественных организаций и привлечение СМИ для профилактики преступлений; необходимость привлечения самого широкого круга государственных органов и общественных правозащитных организаций и создания действенных механизмов работы с пострадавшими детьми; осуществление строгого ведомственного контроля и прокурорского надзора за своевременностью и качеством рассмотрения сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними либо в отношении несовершеннолетних, а также расследованием уголовных дел данной категории.

Необходимо проведение комплексной целенаправленной работы по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, устранение недостатков в сфере семейного, школьного воспитания детей и подростков, организации их досуга, а также повышению эффективности деятельности органов, ведущих борьбу с преступностью. Требуется выявление причин насилия над детьми, в том числе социально-экономических, криминологических, психологических, морально-этических и принятие исчерпывающих мер по их устранению.

Особое внимание необходимо уделить средствам массовой информации, вопросам организации ими систематических пропагандистских кампаний социального плана в целях повышения бдительности общества с целью недопущения противоправных действий в отношении детей, а также преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

По итогам работы Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея по первому вопросу повестки: «О взаимодействии институтов гражданского общества с правоохранительными органами в вопросах профилактики преступности несовершеннолетних, преступлений против несовершеннолетних в Республике Адыгея» приняты следующие рекомендации:

1. Обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Адыгея с предложением сформировать систему согласованных действий по противодействию насилию над детьми, которая должна объединить усилия правоохранительных органов, органов судебной власти и органов местного самоуправления, образовательных и медицинских учреждений, а также всех институтов гражданского общества, в особенности правозащитных организаций. В рамках этой деятельности разработать и принять комплекс мер, направленных на предотвращение и искоренение всех форм насилия против детей.
2. Рекомендовать органам муниципальной власти, педагогическим коллективам школ совместно со средствами массовой информации вести постоянную работу по разъяснению необходимых мер предосторожности для детей и родителей в целях предупреждения преступлений против несовершеннолетних.



Рекомендовать органам муниципального управления Республики Адыгея с целью выявления детей, систематически подвергающихся психологическому и физическому насилию со стороны взрослых, практиковать в дошкольных и школьных образовательных учреждениях ежегодное психологическое обследование воспитанников и учащихся с использованием тест-программ. Проводить курсы психологической помощи и профилактических бесед с родителями или иными законными представителями, у детей которых выявлены признаки оказания на них психологического и физического насилия, тяжелой психотравмирующей ситуации. При необходимости безотлагательно информировать органы правопорядка о фактах оказания психологического и физического насилия над детьми.

Во всех случаях возникновения у работников детских лечебно-профилактических учреждений при осуществлении медико-социального патронажа несовершеннолетних подозрений на унижение ребенка в семье, применение к нему физического насилия безотлагательно информировать об этом комиссию по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, а также органы правопорядка;

В целевых программах профилактики преступности предусмотреть издание ориентированных на детей-подростков буклетов, моделирующих проблемные ситуации и пути выхода из них, содержащих перечень организаций, в которые можно обратиться за психологической и правовой помощью, а также мероприятия по осуществлению социальной рекламы по данной тематике.

3. Рекомендовать средствам массовой информации создать социальные рекламные ролики, стимулирующие заботу и внимание окружающих к детям и пропагандирующие здоровый образ жизни, недопустимость насилия в семье.

4. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея, Министерству внутренних дел по Республике Адыгея:

- на системной основе проводить совместные и/или ведомственные тренинги (курсы повышения квалификации) следователей и оперативных работников с участием психологов по правилам общения с потерпевшими несовершеннолетними и по вопросам методики расследования сексуальных посягательств и иных преступлений в отношении детей;

- руководителям всех следственных органов по каждому делу в отношении несовершеннолетних, когда преступления совершаются совместно с взрослыми гражданами, рассматривать вопрос о наличии в их действиях состава преступления, предусмотренного ст. 150 УК РФ, а также ориентировать следователей на необходимость всестороннего изучения личности взрослого соучастника, возможного негативного влияния, оказанного им на несовершеннолетнего;

- подготовить и распространить для следователей методические рекомендации по вопросам расследования преступлений сексуального характера против детей, с описанием хода расследования таких дел, использования новых методик и т.п.;

- совместно с Комитетом Республики Адыгея по делам молодежи, общественными, правозащитными организациями муниципальными органами власти постоянно совершенствовать методы профилактики правонарушений против детей и преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

5. От имени представителей всех заинтересованных организаций - участников Общественного



совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея обратиться к правоохранительным органам и действующим в Республике Адыгея интернет-компаниям:

- с целью проработки механизма запуска «горячих линий» по борьбе с противоправным контентом в сети Интернет и создания в профессиональной интернет-среде, а также среди интернет-пользователей атмосферы нетерпимости в отношении присутствия в сети Интернет элементов насилия над детьми, фото, видеопродукции с детской порнографией;
- наладить информационное взаимодействие с правоохранительными органами по ставшим им известным фактам распространения детской порнографии в сети Интернет.

6. От имени представителей всех заинтересованных организаций - участников Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея обратиться в прокуратуру Республики Адыгея с целью проведения проверки степени негативного влияния на детей, информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и поручения контролирующим органам организации экспертизы информационной продукции телепередач «Дом 2», «Даешь, молодежь», транслируемых телеканалом ТНТ, и принятию соответствующих мер прокурорского реагирования.

7. От имени участников Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея обратиться к работающим в Республике Адыгея средствам массовой информации:

- обеспечить недопущение размещения и трансляции информации, культивирующей насилие, жестокость и эротику;
- проводить систематические пропагандистские кампании социального плана в целях повышения бдительности общественности с целью недопущения противоправных действий в отношении детей;
- проработать вопрос о создании специализированных консультационных программ, посвященных противодействию насилию над детьми, и возможным путям решения возникающих в этой связи проблем.

II. О совершенствовании подготовки и воспитания кадров для работы в следственных органах Следственного комитета

Общественный совет при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея отмечает, что сегодня молодежь не получает достаточных знаний о современном рынке труда, правилах поведения на нем, слагаемых построения успешной профессиональной карьеры. Значительную роль в решении проблем адаптации молодежи к сложившейся социально-экономической ситуации и адекватной ориентации на рынке труда играют профориентационные мероприятия.

Для следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея формирование действенного кадрового резерва не только текущая проблема, но и крайне актуальная в преддверии планируемого штатного увеличения и передачи



Официальный сайт
Следственное управление
Следственного комитета Российской Федерации
по Республике Адыгея

следственному управлению по подследственности достаточно сложной и новой для следователей системы Следственного комитета категории дел - всех уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Выступая работодателем, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея заинтересовано в обеспечении действенности додипломного этапа профориентации студентов юридической специальности ведущих ВУЗов Республики Адыгея: Адыгейского государственного университета и Майкопского государственного технологического университета. В связи с этим предлагается осуществлять тесное взаимодействие с ВУЗами в вопросах подготовки кадров для работы в следственных органах.

По итогам работы Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея по второму вопросу повестки: «О совершенствовании подготовки и воспитания кадров для работы в следственных органах Следственного комитета» приняты следующие рекомендации:

1. Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея совместно с уполномоченными представителями Адыгейского государственного университета и Майкопского государственного технологического университета принять меры организационного характера для обеспечения нормативной базы, регламентирующей прохождение студентами, обучающимся по программе «Юриспруденция» ознакомительной и производственной практики в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея (заключить соглашения о социальном партнерстве, разработать программы прохождения студентами ознакомительной и производственной практики, определить руководителей практики в организациях).
2. Использовать возможности учебно-производственной юридической клиники, созданной на базе Адыгейского государственного университета, позволяющей вовлечь студентов в профессиональную (следственную) деятельность (заключить соглашения о взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея и юридической клиникой Адыгейского государственного университета).
3. С целью совершенствования кадровой политики следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея организовать «дни открытых дверей», а также при взаимодействии со СМИ Республики Адыгея обеспечить информирование о существовании и функционировании института общественных помощников следователей и требованиях, предъявляемым к кандидатам в общественные помощники.

III. О внесении изменений и дополнений в Положение об общественном научно-консультативном совете при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея

По третьему вопросу повестки Общественный совет при следственном управлении



Официальный сайт
Следственное управление
Следственного комитета Российской Федерации
по Республике Адыгея

Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея решил:

1. Принять Регламент Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея.
2. Направить в заинтересованным должностным лицам и организациям Положение об Общественном совете при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея (в новой редакции).

Приложение: на ____ л.

Руководитель следственного управления
Следственного комитета Российской Федерации
по Республике Адыгея

генерал-майор юстиции В.И. Семенов

Адрес страницы: https://adygheya.sledcom.ru/about/public_con/item/850346